



# CITTÀ DI CREMA

Provincia di Cremona

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 2 del 01/02/2018

### OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO E ACCESSO GENERALIZZATO

L'anno 2018, addì uno del mese di Febbraio alle ore 17:00, nella sede di Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Gianluca Giossi il Consiglio Comunale.

Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Gianmaria Ventura.

Risultano presenti il Sindaco Stefania Bonaldi e i consiglieri:

N	NOME	P	A
1	GIOSI GIANLUCA	P	
2	BASSI JACOPO	P	
3	VAILATI EUGENIO	P	
4	MOMBELLI PIETRO	P	
5	DI GENNARO VALENTINA	P	
6	ROSSI GIANANTONIO	P	
7	ACERBI ANNA	P	
8	BOTTI MARIA MADDALENA		AG
9	DELLA FRERA WALTER	P	
10	PEDRINI SANTE		A
11	BASSI MARCELLO	P	
12	SOCCINI DEBORA	P	

N	NOME	P	A
13	LOPOPOLO FRANCESCO	P	
14	COTI ZELATI EMANUELE	P	
15	GRAMIGNOLI MATTEO	P	
16	ZUCCHI ENRICO		A
17	AGAZZI ANTONIO	P	
18	ZANIBELLI LAURA MARIA		AG
19	BERETTA SIMONE	P	
20	AGAZZI ANDREA FILIPPO		AG
21	FILIPPONI TIZIANO		AG
22	DIMARTINO ANGELO SANDRO MARIA		AG
23	BERGAMI ANDREA		A
24	CATTANEO CARLO ANDREA	P	

Sono presenti gli Assessori: Gennuso Michele-Bergamaschi Fabio-Slatini Morena-Nichetti Emanuela

Sono nominati scrutatori: Gianantonio Rossi – Bassi Marcello – Cattaneo Carlo

Il Presidente, invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento:

### APPROVAZIONE REGOLAMENTO IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO E ACCESSO GENERALIZZATO

Per l'introduzione dà la parola al Sindaco Stefania Bonaldi.

### **Sindaco Stefania Bonaldi**

Ho promesso di essere breve. Effettivamente il tema è stato già visto in Commissione. La sostanza è che noi dobbiamo disciplinare gli istituti dell'accesso civico e dell'accesso generalizzato che sono istituti nuovi rispetto al tradizionale diritto di accesso al quale eravamo abituati e che era l'accesso documentale per il quale comunque il cittadino deve dimostrare di avere un interesse legittimo rispetto alla possibilità di accedere. L'accesso civico semplice e civico generalizzato sono una novità introdotta nel 2016 dall'ordinamento che sostanzialmente prevede che la trasparenza sia così fondamentale da garantire che c'è un accesso molto più ampio per il cittadino che voglia esercitarlo. Quindi si trattava di adottare un regolamento. La proposta di regolamento è stata licenziata dalla Giunta, portata all'attenzione della Commissione Statuto e Regolamenti. E' stato illustrato tutto il Regolamento in quella sede dal Segretario Generale che l'ha redatto.

Diamo atto che il tutto è stato accelerato in relazione anche a una interpellanza fatta abbastanza recentemente dal Consigliere Cattaneo e quindi questa sera siamo chiamati a licenziare il Regolamento per rendere poi effettivo questo diritto.

**Presidente.** Grazie al Sindaco Bonaldi per l'illustrazione. E' aperta la discussione.

### **Consigliere Carlo Cattaneo (MOVIMENTO 5 STELLE)**

Devo dirvi veramente soddisfatto di questo Regolamento. Penso che sia un buon esempio di politica e finalmente di comunicazione, magari anche di ascolto reciproco fra una maggioranza e un'opposizione.

E' vero, è nato da una nostra interpellanza e in termini molto rapidi è stato proposto anche un regolamento. Il regolamento è molto semplice, comunque molto esaustivo, addirittura ho visto che nell'ultima versione è stata aggiunta anche la richiesta di riesame che era stata fatta presente in Commissione.

Spero che sia un voto unanime, nel senso che è un regolamento che dà ai cittadini uno strumento in più, che viene incontro tra cittadini e amministrazione, ovvero laddove anche per dimenticanze del tutto in buona fede non venissero pubblicati alcuni atti è possibile fare richiesta oppure semplicemente accedere a determinate circostanze per avere informazioni. Ovviamente, fugando ogni dubbio, alcuni elementi sono secretati quindi non è che tutti possono chiedere qualunque cosa. Le richieste che vengono inoltre presentate devono essere seguite da apposita giustificazione.

Io ovviamente mi ritengo soddisfatto e la mia espressione di voto sarà sicuramente favorevole. Grazie.

**Presidente.** Non ci sono altri interventi quindi passiamo alle dichiarazioni di voto. Non abbiamo dichiarazioni di voto, quindi passiamo direttamente alla votazione.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **PREMESSO**

- Che il novellato art. 1 del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 (noto come decreto FOIA – Freedom Of Information Act), ridefinisce la trasparenza come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, non più solo al fine di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche, ma soprattutto come strumento di tutela dei diritti dei cittadini e di promozione della partecipazione degli interessi all'attività amministrativa;
- che, al fine di dare attuazione a tale nuovo principio di trasparenza introdotto dal legislatore, l'ordinamento giuridico prevede tre distinti istituti:
- l'accesso documentale di cui agli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm. ed ii., riconosciuto ai soggetti che dimostrino di essere titolari di un "interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente a una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso", con lo scopo di porre i soggetti interessati in grado di esercitare al meglio le facoltà (partecipative, oppositive e difensive) che l'ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari;
- l'accesso civico "semplice", previsto dall'art. 5 co. 1 del citato decreto n. 33/2013, riconosciuto a chiunque, indipendentemente dalla titolarità di una situazione giuridica soggettiva connessa, ma circoscritto ai soli atti, documenti e informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione, al fine di offrire al cittadino un rimedio alla mancata osservanza degli obblighi di pubblicazione imposti dalla legge, sovrapponendo al dovere di pubblicazione il diritto del privato di accedere ai documenti, dati e informazioni;

- l'accesso civico "generalizzato", disciplinato dall'art. 5 co. 2 e dall'art. 5-bis del decreto trasparenza, anch'esso a titolarità diffusa, potendo essere attivato da chiunque e non essendo sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, ma avente ad oggetto tutti i dati, i documenti e le informazioni detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli per i quali è stabilito un obbligo di pubblicazione;

VISTA la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 1309 del 28 dicembre 2016 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 7 del 10 gennaio 2017) avente ad oggetto "LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI OPERATIVE AI FINI DELLA DEFINIZIONE DELLE ESCLUSIONI E DEI LIMITI ALL'ACCESSO CIVICO DI CUI ALL'ART. 5 CO. 2 DEL D.LGS. 33/2013"

CONSIDERATO che lo schema di regolamento è stato esaminato in data 27 novembre 2017 dalla Commissione Consiliare Statuto e Regolamenti;

EVIDENZIATO che, secondo quanto convenuto in sede di commissione, il Segretario Generale ha provveduto ad integrare la modulistica allegata allo strumento regolamentare inserendo un ulteriore modello che consenta al cittadino di formulare un'istanza di riesame avverso un eventuale atto di diniego all'accesso;

VISTO l'allegato "REGOLAMENTO IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO E ACCESSO GENERALIZZATO", composto di n. 13 articoli più allegati, e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione (allegato A);

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, reso dal Segretario Comunale – responsabile Servizio Amministrativo, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli n.17 espressi in forma palese per alzata di mano;

### **DELIBERA**

1. di approvare il "REGOLAMENTO IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO E ACCESSO GENERALIZZATO", composto di n. 13 articoli ed i relativi allegati (Allegato A);
2. di dare atto che il predetto "Regolamento in materia di ACCESSO CIVICO e ACCESSO GENERALIZZATO", entra in vigore il giorno successivo all'esecutività del presente atto deliberativo di approvazione;
3. di pubblicare il presente regolamento sul sito internet istituzionale;
4. di trasmettere copia del presente regolamento a tutti i dipendenti dell'ente coinvolti nei processi di trattamento documentale affinché procedano all'applicazione degli istituti giuridici previsti.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio  
Gianluca Gioiosi

Il Segretario Generale  
Gianmaria Ventura

(atto sottoscritto digitalmente)